**焦作市委经济工作会议（2022年）和焦作市政府工作报告（2023年）复习范围**

目录

[一、过去五年工作回顾 1](#_Toc142682890)

[1. 坚持稳中求进，发展质量逐步提升 1](#_Toc142682891)

[2. 聚焦聚力转型升级，产业结构持续优化 1](#_Toc142682892)

[3. 深化改革开放创新，动力活力显著增强 1](#_Toc142682893)

[4. 强化市域统筹联动，城乡面貌焕然一新 1](#_Toc142682894)

[5. 深入开展污染防治，生态环境明显改善 2](#_Toc142682895)

[6. 突出抓好风险防控，社会大局和谐稳定 2](#_Toc142682896)

[7. 持续增进民生福祉，人民生活更加幸福 2](#_Toc142682897)

[二、2023年工作总体要求和主要目标 2](#_Toc142682898)

[1. 主要预期目标 2](#_Toc142682899)

[2. 九方面重点工作 3](#_Toc142682900)

[（1）千方百计稳定经济增长，夯实高质量发展基础 3](#_Toc142682901)

[（2）坚定工业强市战略不动摇，强化高质量发展支撑 3](#_Toc142682902)

[（3）全力以赴推动服务业提质增效，点燃高质量发展引擎 3](#_Toc142682903)

[（4）持之以恒优化创新生态，增强高质量发展动力 3](#_Toc142682904)

[（5）矢志不渝深化改革开放，激发高质量发展活力 4](#_Toc142682905)

[（6）锲而不舍推进城乡建设，构建高质量发展格局 4](#_Toc142682906)

[（7）坚定不移践行“两山理念”，擦亮高质量发展底色 4](#_Toc142682907)

[（8）用心用情保障改善民生，共享高质量发展成果 5](#_Toc142682908)

[（9）标本兼治防范化解风险，守牢高质量发展底线 5](#_Toc142682909)

[三、加强政府自身建设 5](#_Toc142682910)

[1. 强化政治建设 5](#_Toc142682911)

[2. 坚持依法行政 5](#_Toc142682912)

[3.持续改进作风 5](#_Toc142682913)

[4.狠抓工作落实 5](#_Toc142682914)

## 一、过去五年工作回顾

## 1. 坚持稳中求进，发展质量逐步提升

初步预计，全市地区生产总值达2280亿元，主要经济指标增速高于全省平均水平，连续两年荣获全省经济社会高质量发展先进市称号。

深入推进“万人助万企”活动，累计为企业减税降费116亿元，荣获全省“万人助万企”活动优秀省辖市称号。

实施企业“添翼计划”，市场主体总量达30.7万户、创历史新高，3家工业企业营收超100亿元、10家超50亿元、299家超亿元。

强力推进项目建设，累计实施833个省市重点项目，固定资产投资长期保持两位数增长。

坚持政府引领，联合企业发放2.33亿元消费券，拉动消费30亿元。深入对接RCEP新规则，与170余个国家和地区建立经贸往来，对“一带一路”沿线国家、RCEP成员国进出口分别增长22.9%、7.8%。

## 2. 聚焦聚力转型升级，产业结构持续优化

坚持工业强市、产业兴市，着力构建现代产业体系，连续两年荣获全国资源枯竭城市转型绩效评价优秀市、受到国务院表彰激励。战略性新兴产业占规模以上工业比重达31.3%、提高12.6个百分点，新能源材料产业规模达300亿级，动力电池等25个产业链成为省特色优势产业链、居全省第4位。太极拳成功列入人类非物质文化遗产代表作名录，新增19家AAA级以上旅游景区，修武、博爱成功创建国家级全域旅游示范区。4个县和13家企业成为省供应链创新与应用试点、居全省第1位。小麦高产保持全国领先，粮食生产连年丰产丰收，国家级农业产业化龙头企业达7家、居全省第2位。

## 3. 深化改革开放创新，动力活力显著增强

扎实开展培育创新型企业三年行动，培育306家国家高新技术企业、18家国家级专精特新“小巨人”企业，分别居全省第5、第6位。规模以上工业企业研发活动覆盖率达72%。组建市产业技术科学院，成功创建2家省级产业研究院、2家省中试基地。建成178家省级工程技术研究中心、11家众创空间，均居全省第4位。纵深推进“放管服效”改革，526项涉企许可事项实现证照分离，成功创建国家级行政审批服务标准化试点市。建立智慧金服平台，组建市融资担保集团成为财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革国家试点。新引进省外境内项目、实际到位省外资金连续5年居全省前列。

## 4. 强化市域统筹联动，城乡面貌焕然一新

统筹实施新型城镇化建设和乡村振兴战略，城镇化率达63.7%、居全省第4位，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、全国水生态文明城市。建成太焦高铁，公交化运行郑焦城际铁路，开通焦作至北京始发高铁，开工建设沿黄河、沿太行等7条高速，建成国道207孟州至偃师等3座黄河大桥。完成老旧小区改造1285个，建成棚改安置房2.34万套。建成大沙河生态公园、南水北调城区段绿化带、白鹭湖湿地公园等一大批项目，人均公园绿地面积居全省第5位。现行标准下10.73万农村贫困人口全部脱贫、190个贫困村全部退出贫困序列，完成36.1万户农村改厕任务，创建6782公里“四好农村路”，治理499个行政村背街小巷，荣获全省农村人居环境整治三年行动先进市、全国“四好农村路”建设市域突出单位称号。

## 5. 深入开展污染防治，生态环境明显改善

打好大气污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污依法治污，取缔426家“散乱污”企业，加强冬季清洁取暖试点城市建设，PM2.5、PM10分别下降32.9%、31.2%，优良天数增加51天。严格落实河长制，全面消除城市建成区黑臭水体，国控省控地表水责任断面均达到考核目标，成功创建省级节水型城市。

## 6. 突出抓好风险防控，社会大局和谐稳定

统筹发展和安全，成功应对疫情、汛情等各类风险挑战，保障了社会安定、人民安宁，连续5年荣获全省平安建设优秀省辖市称号。坚持人民至上、生命至上，持续抓好常态化疫情防控和应急处置，果敢高效打赢数十轮疫情防控歼灭战，实现了“守得住、能发展、生活好”目标。建立“1+15+6”防汛应急指挥体系，扎实做好水毁工程和应急度汛工程建设，确保了黄(沁)河和南水北调中线工程焦作段安全，荣获省黄河秋汛防御工作突出贡献单位称号。深化平安焦作建设，扎实开展“三零”创建、“六防六促”，连续5年无重大刑事案件发生。

## 7. 持续增进民生福祉，人民生活更加幸福

坚持以人民为中心的发展思想，累计投入1134.5亿元民生资金，连续3年荣获省重点民生实事突出单位称号。扎实推进“人人持证、技能河南”建设，全力做好高校毕业生、农村劳动力等重点群体就业工作，城镇新增就业33.16万人，新增农村劳动力转移就业8.53万人。新建改扩建123所幼儿园289所中小学，获批首批国家级教育基本公共服务标准化试点市。新增5个省级区域医疗中心，县级综合医院实现二甲全覆盖，人均医疗床位数居全省第3位。成为国家智慧健康养老应用试点示范基地、国家居家和社区养老服务改革试点。城乡基本医疗保险参保率保持在96%以上，连续5年调高城乡低保标准，成功创建全国社会救助综合改革创新试点市。

## 二、2023年工作总体要求和主要目标

## 1. 主要预期目标

地区生产总值增长7%

常住人口城镇化率提高1个百分点左右

研发经费投入强度达2.3%

规模以上工业增加值增长8%

固定资产投资增长11%

社会消费品零售总额增长8%以上

进出口总值保持平稳增长

一般公共预算收入增长6%

城镇调查失业率5.5%左右

城镇新增就业6万人以上

居民收入增长和经济增长基本同步

居民消费价格涨幅3%左右

单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接

## 2. 九方面重点工作

### （1）千方百计稳定经济增长，夯实高质量发展基础

滚动开展“三个一批”活动，确保新开工省市重点项目180个以上、总投资4000亿元以上。注重谋划储备，实施重大项目谋划“862”工程，确保重大项目储备常年保持在2000个以上。坚持“六个一”推进机制，实施重大项目攻坚计划，重点抓好22个50亿元以上项目。加速释放消费潜力，开展大宗消费品以旧换新活动，出台促进智能电子产品、家用电器消费的补贴政策，延续购车补贴政策，加速大宗商品消费回暖。培育壮大新型消费，推动线上线下消费有机融合支持焦作万达广场、丹尼斯、百货大楼等商贸企业数字化转型。加强外贸运行监测，鼓励引导龙佰集团、风神股份隆丰皮草等进出口龙头企业抱团出海、拼抢订单，不断扩大出口规模。持续实施企业“添翼计划”，开展优质企业梯度培育行动，力争新增400家规模以上企业。实施制造业头雁企业培育专项行动，力争龙佰集团营收超300亿元，多氟多集团超200亿元，大咖食品超100亿元，新增2家超50亿元企业。

### （2）坚定工业强市战略不动摇，强化高质量发展支撑

立足新能源新材料、绿色食品、汽车零部件三大优势产业，全力打造“一城一都一基地”，即打造中部新能源材料城、休闲健康食品之都、国家级汽车零部件特色产业基地同时，大力实施“四化改造”工程，谋划实施400个以上工业转型升级项目，力争完成投资500亿元，把更多的传统产业转化成优势产业。做强高端装备产业，巩固矿山装备、工程装备、造纸装备等领域优势。做精生物医药产业，聚焦新型生物医药、医疗器械、农业医药等领域，打通生物医药与康养产业链条，形成一体化发展格局。做大节能环保产业，依托东方锅炉、千年冷链、亿水源等企业，着力打造涵盖工程总承包、核心设备研发与制造、设备运营服务的“装备+服务产业链。加快焦作新经济产业园、腾云数字经济产业园二期等项目建设，打造2个“5G+工业互联网”样板示范工程，争创2家以上新一代信息技术与制造业融合发展试点企业。

### （3）全力以赴推动服务业提质增效，点燃高质量发展引擎

强力实施文旅文创融合战略，加快建设“山水富城·文武福地”。开展国家级全域旅游示范市和国家级旅游休闲城市创建，力争解放、温县创成国家级全域旅游示范区武陟、山阳创成省级全域旅游示范区。做大做强现代物流加快东部多式联运冷链物流园、焦煤集团综合物流园等项目建设，支持武钢焦作物流园争创省级多式联运示范工程。增强金融服务实体经济质效，加大普惠小微贷款支持力度，力争新增贷款200亿元以上。深入实施企业上市五年倍增行动力争皓泽电子、金鑫恒拓上市成功，科瑞森、卓立膜材料云台山旅游3家企业完成IPO申报。实施存量金融风险三年出清行动，加强银行业金融机构监管，防范化解农村信用社等地方法人金融机构风险，完成市农商行改制。坚持“房住不炒”，支持刚性和改善性住房需求，支持高信用房企合理融资，促进房地产业向新发展模式平稳过渡。

### （4）持之以恒优化创新生态，增强高质量发展动力

实施创新型企业树标引领行动引导支持中小企业建立研发机构，力争新增55家国家高新技术企业和50家省级以上“专精特新”企业，国家科技型中小企业达到650家以上。建成17个科技产业综合体，培育20家科技企业孵化器、众创空间等创新平台。

推进市重点实验室体系建设，支持多氟多新材料争创国家级制造业创新中心，新增2家省级产业研究院、中试基地。推行“揭榜挂帅”、赛马制等项目组织机制，组织实施5个以上“揭榜挂帅”科技项目、200个以上科技计划项目。全面落实怀川英才计划，办好第十二届“海创会”，积极参加中国·河南招才引智创新发展大会等活动，力争引进急需紧缺人才3000人以上、科技人才库达3300人。

### （5）矢志不渝深化改革开放，激发高质量发展活力

深化重点领域改革，深入开展重要领域和关键环节改革攻坚，抓好标志性、战略性、牵引性重大改革。整合盘活国有“四资”，打造市投资集团、市城市发展投资集团、新时代交通文化旅游投资集团等3家大型投融资集团，构建“3+N”政府投融资平台体系。扩大高水平对外开放，深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域合作，瞄准世界500强、中国500强和国字号、央字头、行业龙头企业，突出抓好产业链集群招商、股权投资招商，确保完成800亿元招商引资目标，力争实际使用境外资金超1亿美元。完善德众保税物流中心、焦作进口肉类指定查验场等平台功能，加强中站专业化工、孟州羊剪绒、武造纸及纸制品等外贸转型升级基地建设，推动示范区、中站区、孟州市创建河南自贸区开放创新联动区。

### （6）锲而不舍推进城乡建设，构建高质量发展格局

多领域深化郑焦融合，立足郑州都市圈谋发展，加快推进郑焦一体化，不断巩固区域位势、再造竞争优势。建设示范区、武陟县、温县3个郑焦融合特别合作区，强化产业承接转移。高品质建设中心城区，编制完成国土空间总体规划中心城区方案，推动城市跨大沙河向南发展。扎实推进65个老旧小区改造项目，新开工棚户区(城中村)改造安置房880套、交付6040套。深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动各县(市)立足区位特点、资源京赋、产业基础等，培育壮大龙头企业、领军企业、头部企业，重点发展2个主导产业、培育1个新兴产业。聚焦农业农村现代化，实施龙头企业培育工程，强力推进绿洲怀药冻千产品生产线等54个重点项目，力争规模以上农产品加工企业在460家以上。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线。扎实开展农村人居环境整治提升行动，完成323个行政村背街小巷道路治理，新改建农村公路100公里，新改造无害化卫生厕所1.1万户，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

### （7）坚定不移践行“两山理念”，擦亮高质量发展底色

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，不折不扣完成中央、省委环保督察反馈问题整改。严格落实河长制，常态化推进河湖“清四乱”，加快温县老蟒河水质提升等工程建设，确保国控省控断面和城市饮用水源水质持续改善、稳定达标。严格管控土壤污染源头，实施农用地分类管理，力争土地安全利用率达到100%。完善能源消耗强度和总量调控，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，力争规模以上工业企业增加值能耗降低4%。积极推进焦作市煤炭储备基地建设，加快东西部静脉产业园后续配套工程建设，建成投运西部商碎产业园。加快孟州国电投等大型风电项目建设，有序实施修武，博爱整县屋顶分布式光伏开发试点。

### （8）用心用情保障改善民生，共享高质量发展成果

促进高质量充分就业，落实落细就业优先政策，确保城镇新增就业6万人以上、新增农村劳动力转移就业1.2万人以上。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才6万人以上。新改扩建公办幼儿园20所，力争公办园在园幼儿占比达50%以上。改扩建中小学26所，建设2所省级高水平中等职业学校、2所省级高水平高等职业学校。支持河南理工大学“双一流”建设，加快焦作大学、焦作师专合并升本推进黄河交通学院筹建河南交通大学。因时因势优化疫情防控措施，健全分级分类诊疗体系，重点抓好老年人和患基础性疾病群体防控，坚决有力保健康防重症、强救治、优服务。扎实开展“六帮六助”专项行动，保障困难群众基本生活。加快居家社区养老服务体系建设，推进32个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，实现56个街道，175个社区养老服务全覆盖。

### （9）标本兼治防范化解风险，守牢高质量发展底线

坚持极限思维，增强忧患意识，保持“时时放心不下”的责任感，建设更高水平的平安焦作。严格落实安全生产十五条硬措施，滚动排查整治消防、危化品、矿山和非煤矿山、交通运输、建筑施工等领域风险隐患，深化“九小”场所、沿街门店、经营性自建房、燃气等专项整治，常态化推进“打非治违”，保持安全生产形势平稳向好。高质量推进灾后重建，确保实现“两年基本见效、三年巩固提升”总体目标，不断提高防灾减灾救灾能力。扎实开展“六防六促”、“三零”创建、城乡基层治理六大行动，推进扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动切实维护社会大局和谐稳定，让群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，让平安成为焦作的“金名片”！

## 三、加强政府自身建设

## 1. 强化政治建设

始终把政治建设摆在首位，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。时刻胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，心系“省之要者”，严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习党的创新理论，定期举办问政前沿系列专题讲座，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

## 2. 坚持依法行政

深入践行习近平法治思想，自觉把政府工作全面纳入法治轨道，严格落实重大行政决策程序，规范公正文明执法。践行全过程人民民主，自觉接受市人大及其常委会监督和市政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，强化审计和统计监督，主动接受监察、司法监督和舆论监督。

## 3.持续改进作风

严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，最大限度为基层减负。严控“三公”经费和一般性支出，把有限的资源和财力用在促进发展关键点、改善民生紧要处。

## 4.狠抓工作落实

坚持把抓落实作为政府工作的生命线，严格落实“13710”工作制度，加强过程监管、严格考核评价，做优“焦我办”政务服务品牌，聚焦问题靶向发力，用政府的服务指数换取城市的发展指数、人民的幸福指数！

*—— 结束 ——*